

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere calitatea României de stat membru al Uniunii Europene, precum și a recomandărilor europene privind limitarea migrației ilegale, considerăm că se impune modificarea și completarea legislației privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, urmărindu-se crearea unui cadru legal îmbunătățit pentru desfășurarea activității de mediere a forței de muncă în străinătate, precum și stabilirea unor măsuri de gestionare și coordonare a migrației forței de muncă în străinătate și de prevenire și combatere a migrației ilegale.

Necesitatea protejării drepturilor cetățenilor români care obțin contracte de muncă în străinătate precum și o cât mai eficientă gestionare și coordonare a pieței private din domeniul medierii forței de muncă în străinătate reprezintă o prioritate pentru autoritățile române cu competențe în domeniu.

Abuzurile în domeniul recrutării și plasării forței de muncă în străinătate sunt numeroase, variate și atent construite, motiv pentru care persoanele care apelează la acest tip de servicii din partea agenților de ocupare a forței de muncă în străinătate pot deveni cu ușurință victime ale acestui gen de practici. Situațiile în care agentul de ocupare a forței de muncă solicită tariful de mediere și de la solicitantul din țară și de la angajatorul străin, sau percepe tarife pentru înscrierea solicitanților în baza lor de date fără a le găsi efectiv un loc de muncă, sau a altor comisioane și taxe sunt doar câteva argumente ce necesită găsirea unor soluții ferme și eficiente în vederea protejării cetățenilor români care urmează a fi mediați pentru muncă în străinătate. În consecință, este utilă modificarea acestui act normativ în sensul interzicerii perceperii de către agenții de ocupare a forței de muncă de la solicitanții locurilor de muncă atât a unor tarife de mediere, comisioane, garanții sau orice alte taxe, inclusiv cele pentru transport, în contextul efectuării serviciilor de mediere a angajării cetățenilor români în străinătate, cât și a unor sume de bani pentru operațiuni conexe sau accesorii medierii.

Necesitatea protejării lucrătorilor de abuzuri în domeniul recrutării și plasării forței de muncă în străinătate este și subiect al legislației internaționale specifice. În acest sens, unul din principiile în jurul cărora a fost elaborată Convenția OIM nr. 181 din 19.06.1997, privind agențiile private de ocupare este reprezentat de aceste situații. Prin urmare, potrivit art. 7(1) al acestei convenții, agențiile private de ocupare nu încasează de la lucrători, direct sau indirect, total sau parțial, niciun fel de onorarii sau alte taxe.

Mai mult, recrutarea și plasarea forței de muncă în străinătate este și una din atribuțiile serviciilor publice de ocupare. Astfel, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă din România, prin intermediul rețelei EURES, acordă asistență gratuită oricărui



cetățean român sau al altui stat membru UE, pentru a-și găsi un loc de muncă în România sau într-un alt stat membru și acordă sprijin oricărui angajator român sau al altui stat UE, care dorește să recruteze forță de muncă din spațiul european/din România.

Existența unor instrumente coercitive adecvate pentru a limita și preveni cazurile de evaziune fiscală, trafic de persoane sau înșelăciune, pot contribui la sporirea credibilității agenților de ocupare a forței de muncă, dar și a autorităților publice implicate în elaborarea politicilor și în gestionarea fenomenului migrației în general.

În prezent, activitatea de mediere a angajării cetățenilor români în străinătate poate fi desfășurată de către agenții de ocupare a forței de muncă, entități care trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

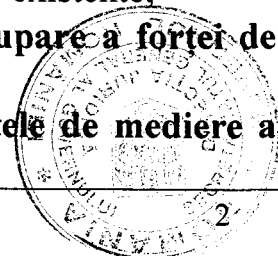
- să fie societate comercială constituită în temeiul art. 42 și 44 din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care au ca activitate principală "Activități ale agențiilor de plasare a forței de muncă" cod CAEN - 7810;
- să aibă angajat personal cu experiență în domeniu, să dispună de spațiu și dotări necesare pentru buna desfășurare a activității și să dețină o bancă de date cu ofertele și solicitările de locuri de muncă;
- să fie înregistrați la inspectoratul teritorial de muncă în a cărui rază își au sediul;
- să dețină oferte ferme de locuri de muncă în străinătate, cu specificarea duratei contractelor, numărului de muncitori, funcțiile și meseriile solicitate precum și nivelul de salarizare.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de modificare și completare a Legii nr. 156/2000 vizează îmbunătățirea cadrului legal pentru desfășurarea activității de mediere a forței de muncă în străinătate, precum și stabilirea unor măsuri de gestionare și coordonare a mobilității forței de muncă în străinătate și de prevenire și combatere a migrației ilegale.

În proiectul de act normativ sunt introduse reglementări privind:

- **stabilirea domeniilor de aplicare a legii**, cu scopul de a clarifica aspectele ce țin de activitatea agenților de ocupare a forței de muncă în străinătate, protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate și controlul activității de ocupare a forței de muncă în străinătate;
- **definirea agentului de ocupare a forței de muncă și stabilirea clară a ariei de activitate;**
- **interzicerea perceperii de către agenții de ocupare a forței de muncă de la solicitanții locurilor de muncă atât a unor tarife de mediere, comisioane, garanții sau orice alte taxe, inclusiv cele pentru transport, în contextul efectuării serviciilor de mediere a angajării cetățenilor români în străinătate, cât și a unor sume de bani pentru operațiuni conexe sau accesorii medierii, așa cum sunt ele prevăzute în proiectul de lege;**
- **clarificarea și îmbunătățirea condițiilor necesare desfășurării activității de mediere a angajării cetățenilor români în străinătate, prin completarea celor existente;**
- **specificarea documentelor necesare înregistrării agenților de ocupare a forței de muncă la inspectoratele teritoriale de muncă;**
- **completarea elementelor cuprinse în ofertele ferme din contractele de mediere a forței de muncă;**



- **obligativitatea încheierii și în limba română a contractelor individuale de muncă în formă scrisă**, pentru țările în care există acest tip de obligativitate, anterior plecării salariatului din România;
- **realizarea schimbului de date între Inspecția Muncii și Ministerul Afacerilor Externe** în vederea facilitării acordării de asistență și protecție consulară în beneficiul lucrătorilor de cetățenie română aflați în străinătate;
- **informarea cu privire la drepturile și obligațiile cetățenilor români** care lucrează în străinătate în baza contractului de mediere;
- **stabilirea atribuțiilor Inspecției Muncii** în ceea ce privește **controlul activității agenților de ocupare a forței de muncă**;
- **stabilirea modului de transmitere a sesizărilor** formulate de cetățenii români angajați în străinătate asupra încălcării legislației aplicabile în materie de dreptul muncii și a clauzelor contractului individual de muncă;
- **stabilirea condițiilor în care agenții de ocupare a forței de muncă suportă costurile aferente repatrierii cetățenilor români**;
- **consolidarea cadrului coercitiv în cazul încălcării dispozițiilor legale privind funcționarea agenților de ocupare a forței de muncă**, inclusiv prin impunerea unor niveluri distincte de sancționare;
- **stabilirea termenului de intrare în vigoare a legii precum și a adoptării normelor metodologice aferente.**

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ vizează o cât mai eficientă gestionare și coordonare a pieței private din domeniul medierii forței de muncă în străinătate prin sporirea competitivității în domeniul privat, prin impunerea unui climat de corectitudine între parteneri care exercită același tip de servicii, dublat de gestionare și un control mai riguros.

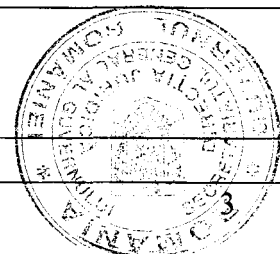
3. Impact social

Prin proiectul de act normativ se urmărește protejarea drepturilor cetățenilor români care obțin contracte de muncă în străinătate, precum și stabilirea unor măsuri de gestionare și coordonare a mobilității forței de muncă în străinătate și de prevenire și combatere a migrației ilegale.

4. Impact asupra mediului

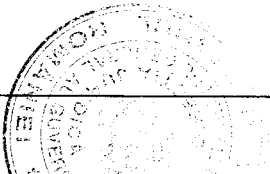
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (2014)	Următorii patru ani (2015-2018)				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat – bugetul asigurărilor pentru șomaj:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat – bugetul asigurarilor pt somaj:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații -						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Hotărârea Guvernului nr. 384/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ este în conformitate cu legislația comunitară în materie.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

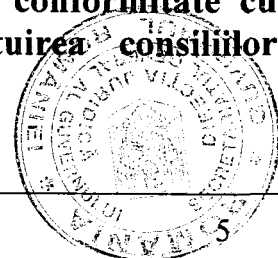
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1005/2014.

6. Alte informații

- Proiectul de act normativ a fost dezbătut în ședința Comisiei de dialog social de la nivelul MMFPSPV

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii stabilite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind afișat pe pagina de internet a MMFPSPV, www.mmuncii.ro la secțiunea Proiecte în dezbateri în data de 04.06.2014.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

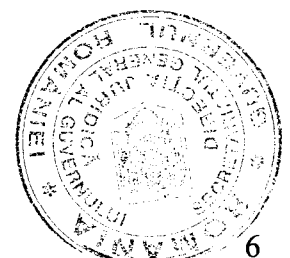
3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA

